



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION
ROMÂNIA

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050017
Tel. (+4)021.315.16.95, 021.315.78.70, Fax. (+4)021.312.58.37
www.fsli.ro fsli@fsli.ro

Nr. 7/09.01.2019

Către,

Ministerul Educației Naționale,
Doamnei ministru Ecaterina Andronescu,



Stimată doamnă ministru,

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ vă solicită să interveniți pentru a se asigura acordarea drepturilor salariale care se cuvin personalului din sistemul de învățământ preuniversitar de stat.

Există, în rândul unor funcționari din minister, o atitudine de dispreț față de lege, o politică păguboasă de interpretare a acesteia în defavoarea angajaților din învățământ.

Este intolerabil faptul că, deși Legea- cadru nr. 153/2017 a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2017, totuși, anumite drepturi salariale consacrate de aceasta în favoarea personalului didactic, nu se acordă sau se acordă greșit, în defavoarea salariaților.

Cu titlul de exemplu, menționăm următoarele categorii de drepturi ce nu se acordă sau, după caz, nu se calculează corect:

- I. Potrivit art. 7 al Lit. B „Reglementări specifice personalului didactic din învățământ” a Capitolului I al Anexei nr. I - FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE "ÎNVĂȚĂMÂNT" la Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice „Personalul didactic care asigură predarea simultană la 2-5 clase de elevi/grupe în învățământul preșcolar, primar sau gimnazial, primește o majorare a salariului de bază, după cum urmează:

- a) pentru 2 clase de elevi/grupe, o creștere cu 7% a salariului de bază deținut;
- b) pentru 3 clase de elevi/grupe, o creștere cu 10% a salariului de bază deținut;
- c) pentru 4 clase de elevi/grupe, o creștere cu 15% a salariului de bază deținut;
- d) pentru 5 clase de elevi/grupe, o creștere cu 20% a salariului de bază deținut.”.

În temeiul acestui articol, începând cu data începerii anului școlar 2017-2018, cadrele didactice încadrate pe funcția didactică de educator/educatoare, institutor/institutoare, profesor pentru învățământ preșcolar, care asigură predarea simultană la 2 sau 3 grupe din învățământul preșcolar au dreptul la o creștere a salariului



Confederația Sindicatelor Democratice din
România
Romanian Democratic Trade Union Confederation



Internaționala Educației
Education International
Internationale de l'Éducation



Comitetul Sindical European pentru Educație
European Trade Union Committee for Education
Comité Syndical Européen de l'Éducation



de bază deținut, în raport de numărul de grupe la care asigură predarea simultană.

Cu toate acestea, **aplicația Edusal nu permite plata acestei creșteri salariale pentru cadrele didactice care asigură predarea simultană la grupe de învățământ preșcolar.**

Ceea ce este mult mai grav și impune intervenția domniei voastre, ca ministru al educației, este punctul de vedere exprimat în scris, în răspunsul transmis federației noastre, prin adresa nr. 10913M/19.12.2018, pe care o anexăm și în care se menționează: „În legătură cu predarea simultană în învățământul preșcolar.. facem precizarea că în Legea nr. 1/2011 este reglementată organizarea claselor în regim simultan doar la clasele de învățământ primar și gimnazial. În consecință, articolul din proiectul Legii – cadru nr. 153/2017... nu a cuprins predarea simultană în învățământul preșcolar, aceasta a fost introdusă în Parlament..., fără avizul Ministerului Educației Naționale...” **Practic, din răspunsul transmis organizației noastre reiese că, respectarea dispozițiilor Legii – cadru nr. 153/2017 nu este obligatorie pentru M.E.N., întrucât una dintre prevederile acesteia nu a fost avizată (aviz consultativ) de către M.E.N., în procesul de elaborare a proiectului de lege!**

În acest context, este necesară intervenția domniei – voastre, pentru a se acorda această creștere salarială, având în vedere și următoarele:

- Legea educației naționale nr. 1/2011, de la data intrării în vigoare și în prezent, nu a conținut nici un fel de reglementare în materia salarizării personalului din învățământ. Aceasta a fost voința legiuitorului, la momentul adoptării legii, ca elementele de salarizare a personalului din învățământ să nu se mai regăsească în corpul acestei legi și ele să fie reglementate în acte normative speciale, aplicabile de-a lungul timpului, ca de exemplu, Legea nr.63/2011, O.U.G. nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare și, actualmente, Legea- cadru nr. 153/2017.
- este evident faptul că acest drept salarial se cuvine cadrelor didactice din învățământul preșcolar care îndeplinesc condițiile pentru acordare, începând din luna septembrie 2017 (data începerii anului școlar 2017-2018), el fiind deja acordat prin hotărâri judecătorești definitive.
- nu știm căror interese servește o asemenea abordare și interpretare eronată a legii, menită să vatăme drepturile personalului din învățământ și nici nu înțelegem cât de mari economii la buget se realizează prin refuzul nejustificat de a se acorda aceste drepturile, cu atât mai mult cu cât acestea se acordă de către instanțele judecătorești și, deși se plătesc eșalonat, ele se actualizează cu inflația și cu dobânda legală penalizatoare, astfel încât, în cele din urmă, tot bugetul de stat plătește sume mai mari decât cele care s-ar plăti prin aplicarea corectă a legii!

II. Un alt drept salarial care nu se acordă îl reprezintă indemnizația lunară pentru titlul științific de doctor, în cuantum de 50% din nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care nu se plătește cadrelor didactice pensionate ce își desfășoară activitatea în domeniul pentru care dețin titlul științific și care sunt încadrate pe posturi/catedre vacante din



învățământul preuniversitar, cu contract individual de muncă pe durată determinată, în regim de plata cu ora. Aceste categorii de personal didactic nu intră sub incidența alin. (2) al art. 14 din Legea - cadru nr. 153/2017 (deoarece nu sunt în situația unui cumul de funcții), dar nici nu beneficiază de această indemnizație, deoarece, potrivit art. 9 alin. (2) din Normele metodologice privind salarizarea prin plata cu ora pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control, precum și pentru cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și unitățile conexe, aprobate prin O.M.E.N. nr. 4827/2018: „(2) Pentru calculul tarifului la plata cu ora aferent posturilor didactice de predare/catedrelor vacante/rezervate se utilizează salariul de bază aferent cadrului didactic încadrat, având în vedere treapta de vechime în învățământ și gradul didactic corespunzător. La salariul de bază se aplică, după caz, următoarele sporuri: indemnizație pentru învățământ special, indemnizație pentru zone izolate, spor pentru activitatea de predare în sistemul penitenciar, spor pentru predare simultană.”

- III. Printr-o greșită aplicare și interpretare a dispozițiilor Legii – cadru nr. 153/2017 s-a ajuns la un **calcul greșit al cuantumului gradației de merit care se cuvine cadrelor didactice care au obținut această gradație, prin ordin al ministrului educației naționale, după intrarea în vigoare a Legii – cadru nr. 153/2017.**

Potrivit art. 5 alin. (1) al lit. B) a Capitolului I al Anexei nr. I la Legea- cadru nr. 153/2017, gradația de merit „**reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut**”. Astfel, conform prevederilor mai sus menționate, gradația de merit nu are caracterul unui spor, al unei indemnizații sau al unei compensații, ci aceasta este reglementată ca o creștere cu 25% a salariului de bază deținut de beneficiarul gradației, la momentul în care i se acordă gradația de merit, prin ordin al ministrului educației naționale.

Cu toate acestea, conform aplicației Edusal, gradația de merit care se cuvine personalului didactic se calculează în raport de salariul de bază din luna decembrie 2016. Practic, Edusal-ul face o aplicare eronată a prevederilor art. 38 din Legea - cadru nr. 153/2017, coroborate cu cele ale art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 9/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 9/2017 prevede: „*În perioada 1 martie-31 decembrie 2017, se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna februarie 2017 cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care își desfășoară activitatea în aceleași condiții și nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu*



modificările și completările ulterioare.”

Se impune menționat și faptul că, potrivit art. 1 alin. (1) din O.U.G. nr. 99/2016, în perioada 1 ianuarie - 28 februarie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2016.

Practic, până la intrarea în vigoare a Legii - cadru nr. 153/2017, cuantumul brut al salariului de bază și al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și celorlalte elemente care fac parte din salariul de bază s-au menținut la nivelul lunii decembrie 2016.

De la 1 iulie 2017 s-a procedat la aplicarea etapizată a Legii – cadru nr. 153/2017, procedându-se la reîncadrarea personalului conform art. 36 din lege, coroborat cu art. 38 și art. 39 din lege, cu menținerea în plată a cuantumului brut al salariilor de bază, precum și al cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar.

În anul 2018 s-au acordat majorările salariale prevăzute de art. 38 alin. (1) și art. 38 alin. (3) lit. d).

Însă, apreciem că s-a procedat în mod greșit în ceea ce privește calculul gradației de merit care se cuvine personalului didactic căruia i-a fost acordată gradația de merit, prin ordin al ministrului educației naționale, începând cu data de 1 septembrie 2017, respectiv, 1 septembrie 2018.

Beneficiarilor gradației de merit de la 1 septembrie 2017, respectiv, de la 1 septembrie 2018, trebuia să le fie acordată creșterea de 25% a salariului de bază deținut la momentul la care s-a născut dreptul la gradația de merit, respectiv, salariul de bază deținut în septembrie 2017 sau, după caz, septembrie 2018, potrivit art. 5 al literei B) a Capitolului I al Anexei nr. I la Legea- cadru nr. 153/2017. Cu toate acestea, aplicația Edusal calculează și în prezent - pentru toate cadrele didactice beneficiare ale gradației de merit, indiferent de data la care s-a acordat gradația de merit - cuantumul acesteia în raport de nivelul salariului de bază din decembrie 2016, ceea ce contravine dispozițiilor exprese ale art. 5 al lit. B) a Capitolului I al Anexei nr. I la Legea – cadru nr. 153/2017 și prejudiciază drepturile salariale care se cuvin cadrelor didactice cărora li s-a acordat gradația de merit prin ordin al ministrului educației naționale.

IV. Cu greșita aplicare a dispozițiilor legale, la fel ca și gradația de merit, și majorarea de 10% din salariul de bază care se cuvine personalului didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar, se calculează în raport de salariul de bază din decembrie 2016.

Deși F.S.L.I. a sesizat doamnei Rovana Plumb, ministru interimar al educației M.E.N., în luna octombrie 2018, că sunt calculate greșit gradația de merit și majorarea pentru profesorii diriginți, învățători, educatori, institutori, **până la acest moment nu s-au adoptat măsuri pentru rezolvarea acestor probleme.**

Trebuie avut în vedere și faptul că potrivit **dispozițiilor art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018:** „*Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor,*



compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Dacă în cel mai scurt timp nu se va lua o decizie privind salariul de bază în raport de care trebuie calculată și plătită gradația de merit, dar și majorarea de 10% de care beneficiază profesorii diriginți, învățători, educatori, institutori (care din punctul nostru de vedere al organizației noastre trebuie să fie salariul de bază deținut la momentul la care beneficiarul a obținut gradația de merit, respectiv, majorarea de 10%) și nu salariul de bază din decembrie 2016, cadrele didactice vor fi prejudiciate în drepturile salariale care li se cuvin și în anul 2019, ca efect al prevederilor art. 34 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, mai sus redată.

- V. O altă problemă care trebuie soluționată în regim de urgență este aceea a acordării sporului de suprasolicitare neuropsihică, de 10% din salariul de bază, începând cu data de 1 decembrie 2018, prevăzut de art. 16 al lit. B „Reglementări specifice personalului didactic din învățământ” a Capitolului I al Anexei nr. I - FAMILIA OCUPAȚIONALĂ DE FUNCȚII BUGETARE "ÎNVĂȚĂMÂNT" la Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Am fost sesizați că, pe forumul Edusal, SIVCO a anunțat blocarea acordării acestui spor în cazul C.J.R.A.E./C.M.B.R.A.E., în sistemul informatic EDUSAL de calcul al drepturilor salariale.

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ consideră că este un alt abuz, prin care sunt prejudiciate categoriile de personal didactic din aceste unități conexe care sunt îndreptățite să beneficieze de acest spor. Vă rugăm să aveți în vedere că în art. 247 din Legea educației naționale sunt prevăzute toate categoriile de funcții didactice, printre acestea fiind și funcțiile didactice din centrele și cabinetele de asistență psihopedagogică, din centrele logopedice interșcolare și din cabinetele școlare; mai mult, la art. 262 alin. (3) lit. c) și f) din aceeași lege sunt stabilite norma didactică de predare – învățare – evaluare a profesorilor din centrele sau cabinetele de asistență psihopedagogică (structuri din cadrul CJRAE/CMBRAE) și, respectiv, personalul didactic din centrele logopedice interșcolare.

Ori, în raport de prevederile exprese ale Legii nr. 1/2011, este evident faptul că există categorii de personal didactic de predare, care au dreptul legal de a beneficia de sporul de suprasolicitare neuropsihică, angajat în structurile din cadrul CJRAE/CMBRAE, motiv pentru care se impune deblocarea în Edusal a acordării acestui spor pentru personalul didactic de predare.

- VI. Ministerul Educației Naționale trebuie să propună și să susțină modificarea, în regim de urgență, a prevederilor art. 16 al punctului B al Capitolului I al Anexei nr. I la Legea – cadru nr. 153/2017, astfel încât și personalul didactic de conducere, îndrumare și control și personalul didactic auxiliar din învățământul preuniversitar să beneficieze de sporul de



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT

ROMÂNIA

suprasolicitare neuropsihică, de 10% din salariul de bază. În acest fel se elimină discriminarea care există în prezent în salarizarea acestor categorii de personal didactic din învățământ.

- VII. Trebuie adoptate măsuri pentru a se asigura calculul și plata sporului pentru condiții de muncă prevăzut de art. 23 din Legea – cadru nr. 153/2017, având în vedere și faptul că, după aprobarea Regulamentului -cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru personalul din familia ocupațională de funcții bugetare "Învățământ", prin H.G. nr. 34/2018, în conformitate cu prevederile art. 9 din această hotărâre, la nivelul unităților de învățământ s-au făcut noi determinări în vederea eliberării buletinelor de determinare necesare stabilirii locurilor de muncă cu condiții periculoase sau vătămătoare. Cu toate acestea, în anul 2018, sporul pentru condiții de muncă nu s-a acordat!
- VIII. Potrivit punctului 6 din Acordul încheiat între Guvernul României și federațiile sindicale reprezentative din învățământ, încheiat în data de 29 noiembrie 2018, „Guvernul se angajează ca începând cu data de 1 ianuarie 2019 să coreleze salariile de bază pentru personalul care îndeplinește funcții similare (studii, grad didactic, gradație de vechime și vechime în învățământ) în învățământul preuniversitar.” Pentru a se asigura respectarea acestui punct din Acord, Ministerul Educației Naționale trebuia să elaboreze proiectul actului normativ prin care se realizează această corelare.

Stimată doamnă ministru,

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ consideră că problemele existente în salarizarea personalului didactic, prezentate mai sus, trebuie analizate și trebuie adoptate măsurile care se impun, pentru a se asigura o corectă salarizare a personalului din învățământ.

Cu respect,



PREȘEDINTE,

Simion HANCESCU



Nr. 10.913M/19.12.2018

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ

Urmare a scrisorii dumneavoastră nr. 700/10.10.2018, adresată Secretariatului General al Guvernului și transmisă Ministerului Educației Naționale spre soluționare, vă precizăm următoarele:

- Personalul didactic de predare încadrat pe tranșele de vechime în învățământ desființate (care nu se regăsesc în Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare) va fi reîncadrat pe tranșele de vechime, cu păstrarea drepturilor salariale avute conform art. 38, alin. (2), lit. a) prevăzută de lege. În conformitate cu prevederile art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește modalitatea de salarizare, în perioada tranzitorie până la aplicarea integrală a prevederilor legii, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale. Precizăm că promovarea personalului didactic de predare se face așa cum prevede Anexa I, punctul 5 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, menționăm că prevederile alin. (6) al art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017, astfel cum a fost modificată și completată de O.U.G. nr. 91/2017, se aplică de la data intrării în vigoare.
- Personalul didactic de predare, indiferent de unitatea de învățământ unde este încadrat în regim de plată cu ora, este salarizat conform anexei din H.G. nr. 38/2017 pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și O.M.E.N. nr. 4827/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind salarizarea prin plata cu ora pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control, precum și pentru cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și unitățile conexe.
- Diferențele salariale pot apărea ca urmare a schimbării încadrării pe grade, a tipului de unitate de învățământ, prin creșterea/scăderea numărului de elevi/preșcolari, conform Normelor metodologice din H.G. nr.598/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile didactice de conducere de director și director adjunct din învățământul preuniversitar de stat, precum și pentru stabilirea categoriilor de unități de învățământ preuniversitar de stat în care se normează funcțiile de conducere didactice auxiliare de contabil-șef și secretar-șef, cu nivel de studii

S/M, și nivelul salariilor de bază aferente acestora, proiectul de hotărâre de Guvern fiind discutat în Comisia de Dialog Social cu federațiile sindicatelor reprezentative din învățământ.

◦ În legătură cu predarea simultană în învățământul preșcolar, precum și modalitatea efectuării acesteia, facem precizarea că în Legea nr.1/2011 este reglementată organizarea claselor în regim simultan doar la clasele de învățământ primar și gimnazial. În consecință articolul initial din proiectul Legii-cadru nr 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, nu a cuprins predarea simultană în învățământul preșcolar, aceasta a fost introdusă în Parlament la propunerea federațiilor sindicale reprezentative din învățământ, fără avizul Ministerului Educației Naționale.

◦ Referitor la încadrarea tipului de unitate în programul informatic EduSal a CJRARE/CMBRAE, vă precizăm că potrivit prevederilor art. 99, alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011 *“Unitățile conexe ale învățământului preuniversitar sunt: Centrul Județean de Resurse și Asistență Educațională/Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională”* și alin. (4) *“Centrele județene de resurse și asistență educațională/Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională sunt unități specializate ale învățământului preuniversitar, cu personalitate juridică, coordonate metodologic de inspectoratul școlar”* și numai Centrele și cabinetele logopedice interșcolare sunt structuri de învățământ special integrat ale învățământului preuniversitar finanțate, coordonate, monitorizate și evaluate de CJRARE/CMBRAE. Având în vedere cele menționate mai sus, CJRARE/CMBRAE, nu este unitate de învățământ special, fapt pentru care nu beneficiază de o majorare cu 15% a salariului de bază.

◦ Considerăm că prevederile art. 10 din O.M.E.N. nr. 4827/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice privind salarizarea prin plata cu ora pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control, precum și pentru cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și unitățile conexe, *”Personalul didactic de predare din învățământul preuniversitar angajat cu contract individual de muncă, care desfășoară activități salarizate în regim de plata cu ora, trebuie să facă dovada că programul activităților desfășurate în regim de plata cu ora nu se suprapune celui corespunzător activităților funcției de bază, având în vedere că activitatea personalului didactic de predare, pentru funcția de bază, se realizează de regulă 8 ore/zi, respectiv 40 de ore/săptămână”*, a fost formulat cu respectarea legislația în vigoare.

Referitor la aspectele sesizate, vă anexăm, în copie, rapoartele de audit întocmite de inspectoratele școlare, în urma verificărilor efectuate.

